

中国指挥与控制学会 团体标准编制说明

标准名称 《指挥与控制领域团体标准编制规则》

主编单位 中国质量标准出版传媒有限公司

参编单位 中国指挥与控制学会、北京洞见未来会展
有限公司、中国计量大学

《指挥与控制领域团体标准编制规则》

编制说明

一、任务来源

团体标准是我国标准体系重要组成部分，也是市场自主制定标准的主要形式。自《中华人民共和国标准化法》确立团体标准的法律地位以来，团体标准发展迅速，在推进技术创新、产业升级和高质量发展中发挥了积极作用，有力支撑了新产品、新业态、新模式的发展。

GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》是我国标准化领域基础性、纲领性编写规范，核心作用是统一标准编写规则、保障标准质量与适用性，各层级标准编写的核心依据。但是，GB/T 1.1—2020难以完全贴合所有行业领域特色，具有以下局限性：

（1）定位决定了通用性优先，无法兼顾细分特性。GB/T 1.1—2020的核心定位是确立普遍适用于各层次标准化文件的总体结构和起草规则，主要作用是保障所有标准化文件的格式、体例、表述统一，从根源上就未能针对每个团体、每个行业的差异化特点给出针对性规则。GB/T 1.1—2020明确说明其适用对象为国家、行业、地方标准，团体标准仅作参考使用，本身就未设计适配团体标准的特色条款。

（2）统一框架难以适配不同领域的差异化需求。不同团体的组织流程、标准发布要求各有特点，通用规则无法适配这些差异化的组织管理需求；新兴技术领域（如指挥与控制、人工智能）技术迭代快，需要灵活的框架适配动态更新，而GB/T 1.1的刚性统一框架会限制特色内容呈现。

（3）团体标准的自身定位和GB/T 1.1定位存在错位。团体标准本身是市场主导，核心特点是“短、平、快”，需要快速响应市场和创新需求，部分小范围团体内部适用的标准，不需要完全套用国家/行业标准级别的复杂框架。

与此同时，团体标准的编制质量参差不齐，主要问题如下：

（1）内容格式规范类问题。范围撰写不规范：很多编写者会直接罗列各章节标题，没有对核心技术内容进行提炼概括，也未清晰界

定标准的适用领域和对象。引用文件处理错误：将术语来源标准、注释提及标准、资料性附录提及标准错误列入规范性引用文件，正确做法是这类文件仅需作为参考文献列出。未区分注日期和不注日期引用的版本规则，容易引发引用内容失效问题。

（2）违规引用企业标准、未公开文件作为规范性引用内容，不符合规范要求。要素处理不清晰：混淆前言与引言的功能区分、错误放置专利内容，或对术语定义的设置逻辑不清晰，出现不必要的术语界定或遗漏关键术语。

（3）起草组织类问题。工作组组成不合理：未涵盖全产业链利益相关方，或缺少足够具备中级以上职称的专业技术人员，容易导致标准兼容性不足。技术准备不充分：未对比国内外同类标准梳理关键指标，出现内容重复、技术指标落后或安全阈值不合理等问题，无法满足产业实际需求。征求意见流程不规范：征求意见周期不足 30 天，或对反馈意见评估不到位，涉及技术路线重大调整后未重新征求意见，影响标准的广泛认可度。

（4）合规性与特殊内容问题。技术要求不符合法规要求：部分团体标准技术要求低于强制性国家标准，或违反国家产业政策，存在合规性风险。专利处理不规范：未提前披露涉及的专利信息，未获得专利权人作出公平合理无歧视的许可承诺，容易给后续标准实施埋下隐患。市场竞争风险：部分编写过程中未规避排除、限制市场竞争的条款，违规设置壁垒妨碍商品服务自由流通。

本项目由中国质量标准出版传媒有限公司提出，经中国指挥与控制学会批准立项。项目编号为 T/CICC XXXX-XXXX，旨在进一步优化指挥与控制领域团体标准的制修订程序、编写规范、知识产权和实施和监督等。

二、编制过程

2.1 编制原则

本标准在编制过程中，主要遵循以下原则：

（1）合规性原则：严格遵循《标准化法》《团体标准管理规定》及《中国指挥与控制学会团体标准管理办法》要求，将管理条款转化为可操作的编写规则。

（2）协调性原则：以 GB/T 1.1—2020 为核心依据，兼容 GB/T

20001 系列、GB/T 20004 系列等国家标准，确保与现行国家标准体系无缝衔接。

(3) 开放性原则：标准研制全流程公开，吸纳多领域利益相关方参与，重大条款（如标准功能类型划分）经充分协商达成一致。

(4) 实用性原则：聚焦学会实际需求，充分考虑指挥与控制领域特点，优化团体标准的制修订程序、编写规范等。

2.2 任务分工

本标准由中国质量标准出版传媒有限公司牵头，联合、中国指挥与控制学会、北京洞见未来会展有限公司、中国计量大学等单位共同起草。

起草组专家涵盖标准化专家、产业技术代表人员，分工覆盖规则起草、案例验证、文本审核等环节。

2.3 征求意见单位

无

2.4 各阶段工作过程

a) 资料查阅和调研分析

2026 年 4 月—5 月，收集分析 GB/T 1.1—2020、GB/T 20001 系列、GB/T 20004 系列等国家标准，调研全国先进团体标准组织的编写规则，梳理起草单位出版的已发布团体标准在编写中存在的共性问题。

b) 标准初稿编写

2026 年 6 月，基于预研结果搭建标准框架，明确“总体原则—编制程序—标准编写—知识产权—实施和监督”四个模块结构，形成草案。

c) 标准征求意见

无

d) 标准审查

无

三、主要技术内容的说明

3.1 总体原则

明确“依法编制、技术先进、程序合规、公开透明、脱敏脱密”五项原则，依据为《团体标准管理规定》第四条至第八条关于团体标准制定的基本要求，同时结合指挥与控制领域技术特点，技术指标应依规开展规范化脱敏脱密处置，完成多轮交叉核验后方可进入发布流程，保障公开发布后的标准完全符合涉密信息管控规范，全程无泄密隐患。

3.2 编制程序

规定“提案—立项—起草—征求意见—技术审查—批准—编号—发布—复审”的线性流程，按《管理办法》执行，确保编写流程与管理程序完全匹配，解决“重文本、轻过程”的问题。

3.3 标准编写

按照封面、目次、前言、引言、范围、术语和定义、核心技术要素、附录、参考文献等标准编写顺序，明确其为必备要素或可选要素，并明确编写要点和注意事项。

3.4 知识产权

明确著作权的归属，保护发布团体的利益。

3.5 实施和监督

团体标准为自愿性标准，团体组织会员单位及其他有关单位可自愿采用。团体标准实施过程中的问题发布团体应进行调查处理。

四、试验验证情况和结果

组织有关单位试用草案，平均缩短标准编写修改周期，提高审查通过率，验证规则的可操作性。

五、采用国际先进标准的情况

本标准未采用国际标准或国外先进标准，原因是：国际上暂无专门针对团体标准编写的地方性/区域性规范，我国 GB/T 1.1 系列已等效采用 ISO/IEC 导则，本标准在其基础上结合地方管理需求细化，属于国内区域性团体标准编写规则。

六、标准涉及的知识产权情况说明

本标准不涉及相关专利信息。

七、与现行法律法规、标准的关系

与我国现行法律法规、强制性国家标准、《中国指挥与控制团体标准管理办法》及 GB/T 1.1—2020 等基础国家标准协调一致。

八、实施标准的要求和措施建议

本标准发布后起草组和学会解答编写疑问； 将本标准纳入新立项标准起草单位的必训内容，每年开展 1~2 次编写培训；标准实施后，逐步建立标准编写案例库，收录优秀标准文本和编制说明范例，供起草单位参考；本标准发布后设置过渡期，过渡期内已立项标准可按原规则编写，也可自愿采用新规则；过渡期结束后，所有新立项标准严格执行本标准。

九、其他需要说明的事项

无

十、参考资料清单

[1] 国家标准管理办法（国家市场监督管理总局令第 59 号）

[2] 团体标准管理规定（国标委联[2019]1 号）

注：1. 编制说明的正文字体为四号仿宋，幅面采用A4规格纸张双面打印。

2. 当相关部分无说明事项时填写“无”。